

Projekt

z dnia 10 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

256
**UCHWAŁA NR XXIV/.../2025
RADY MIEJSKIEJ W GŁOGOWIE MAŁOPOLSKIM**

z dnia 18 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)

Rada Miejska w Głogowie Małopolskim, uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę złożoną w dniu 27 listopada 2025 r. dotyczącą działalności Burmistrza Głogowa Małopolskiego uznaje się za bezzasadną ze względów opisanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim, zobowiązując ją do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Głogowie
Małopolskim

Aldona Napieracz

BURMISTRZ

Tomasz Skoczylas

RADCA PRAWNY
Witold Pruchnik
Rz-758

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim w dniu 27 listopada 2025 r. wpłynęła skarga P. (dane osobowe prawnie chronione) na Burmistrza Głogowa Małopolskiego, a w szczególności na funkcjonowanie Urzędu Miejskiego w Głogowie Małopolskim, którego Burmistrz jest kierownikiem zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim przekazała skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej, celem dokonania analizy sprawy.

Komisja po analizie skargi ustaliła, że skarżący kwestionuje m.in. sposób udzielenia mu odpowiedzi na jego prośbę o udostępnienie informacji publicznej. Skarżący podniósł w szczególności, że: „Zadeklarowane przez Urząd informacje okazały się nieprawdziwe”, jak również, że: „W obecnej sytuacji dysponuje jedynie odpowiedzią, w części nieprawdziwą, którą interpretuje jako odmowę udzielenia informacji, o które prosił oraz sygnał, że urząd nie jest w stanie wygenerować podstawowych informacji zarządczych. Jako jednostka pomocnicza Gminy Głogów Małopolski, Urząd Miasta stanowi centrum przetwarzania informacji, co powinno umożliwiać oraz zobowiązuje kierownictwo Urzędu do udostępniania niezbędnych oraz wiarygodnych informacji przy równoczesnym zachowaniu należytej staranności podczas ich ochrony.”

Należy wskazać, że procedurę udostępniania informacji publicznej określa ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 202 r., poz. 902). Przepis art. 21 tej ustawy przewiduje kontrolę sądownoadministracyjną w sprawach o udostępnienie informacji publicznej.

W myśl stanowiska prezentowanego w orzecznictwie sądownoadministracyjnym (m. in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 19 stycznia 2021 r. sygn. akt: II SA/Łd 834/20) – „Środkiem prawnym przysługującym osobie niezadowolonej ze sposobu realizacji jej wniosku o udzielenie informacji publicznej (w przypadku udzielenia informacji, udzielenia w niepełnym zakresie bądź niewłaściwej formie) jest skarga do sądu administracyjnego w trybie ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, a nie skarga do organu wymienionego w art. 229 k.p.a w trybie przepisów Działu VIII k.p.a. Złożenie skargi na bezczynności organu w sprawie udzielenia informacji publicznej nie musi być poprzedzone wyczerpaniem środków zaskarżenia w rozumieniu art. 52 § 1 i 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.” Podobnie również wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 września 2024 r. sygn. akt: III OSK 1467/24 stwierdzając, że „W przypadku prowadzenia postępowania w przedmiocie udzielenia informacji publicznej, do skarg składanych w takich postępowaniach stosuje się przepisy Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, a nie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.”

Nie można ponadto uznać za zasadny zarzut skarżącego, że „udostępnienie przez Urząd Miasta informacji publicznej powinno było odbyć się w formie decyzji, od której przysługiwałyby mu środki odwoławcze.” Zgodnie bowiem z wyraźnym i jednoznacznym brzmieniem art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej – to odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 ustawy, czyli w przypadku braku możliwości udostępnienia informacji w określonej przez wnioskującego formie, następują w drodze decyzji.

W dalszej kolejności należy stwierdzić, że zarzut, iż podwyżka opłat wynika jedynie ze wzrostu liczby mieszkańców jest błędny i nieuprawniony. Podwyżka opłat jest konsekwencją utrzymania samofinansującego się systemu w oparciu o art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na wysokość stawkiłożył się szereg obiektywnych czynników niezależnych od liczby ludności, o których informowano Radę Miejską i mieszkańców przed podjęciem stosownej uchwały do których w szczególności należą:

- Wzrost kosztów usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.
- Wzrost ogólnej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych.
- Konsekwencje niewłaściwej segregacji odpadów przez część mieszkańców.
- Wykryte nieprawidłowości w deklaracjach o ustaleniu wysokości opłaty.
- Występowanie zaległości w płatnościach.

Wszystkie te czynniki zostały uwzględnione w kalkulacji niezbędnej do zbilansowania systemu, co stanowi dowód rzetelności i odpowiedzialności finansowej Gminy w zarządzaniu tym zadaniem. Urząd Miejski w Głogowie Małopolskim działa zgodnie z Ustawą o finansach publicznych, która w art. 69 określa cele kontroli zarządczej. Mimo braku dedykowanego stanowiska służbowego ds. zarządzania ryzykiem, w Urzędzie wdrożono system zarządzania, w którym kierownicy jednostek odpowiadają za monitorowanie i realizację celów, w tym za zapewnienie należytej staranności i skuteczności w ramach posiadanych kompetencji. Podejmowanie decyzji finansowych, takich jak podwyżka opłat, jest każdorazowo poprzedzone analizą ekonomiczną i jest faktycznym przejawem wykonywania funkcji kontroli zarządczej, której celem jest osiągnięcie efektywności.

Udostępnianie Informacji Publicznej w Urzędzie Miejskim w Głogowie Małopolskim odbywa się zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 oraz art. 14 ust. 1 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902), udziela odpowiedzi na wnioski w ustawowym terminie i formie. W przypadku konieczności odmowy udostępnienia informacji, wydawana jest decyzja administracyjna na podstawie art. 16 ust. 1, od której służy prawo odwołania. Udzielona odpowiedź na wniosek (znak OR.1431.96.2025) była zgodna z prawem i opierała się na informacjach będących w posiadaniu Urzędu. Urząd działa w oparciu o uregulowaną strukturę organizacyjną, która zapewnia prawidłowe funkcjonowanie jednostek i dostępność informacji.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Głogowie Małopolskim stwierdza, że działania Burmistrza i Urzędu Miejskiego w Głogowie Małopolskim w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi oraz trybu udostępniania informacji publicznej i kontroli zarządczej były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. W związku z tym, skarga zostaje uznana za bezzasadną.